



Folkhälsomyndigheten

## Remissyttrande

**Mottagare**  
Boverket  
remiss@boverket.se

**Handläggare**  
Enheten för Miljöhälsa  
Patrik Hultstrand

**Datum**  
2021-04-09

**Vårt ärendenummer**  
05986-2020

**Ert ärendenummer**  
2747/2019

# Förslag till Boverkets föreskrifter om skydd mot buller i byggnader och förslag till ändring i Boverkets byggregler

Folkhälsomyndigheten tillstyrker förslaget med följande kommentarer.

## Folkhälsomyndighetens kommentarer

### 1 kap. Övergripande bestämmelser

Folkhälsomyndigheten anser att begreppet olägenhet för människors hälsa bör användas vid bedömning av buller enligt plan- och bygglagen (PBL).

Olägenhet för människors hälsa är ett grundläggande begrepp i miljöbalken. Med olägenhet avses i 9 kap. 3 § miljöbalken en störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka en människas hälsa menligt i fysisk eller psykisk mening. Under senaste tioårsperioden har det i flera sammanhang lyfts, bl.a. i den Nationella bullersamordningen, vikten av att myndigheterna harmoniserar sina vägledningar. En viktig del i detta var när Boverket införde begreppet olägenhet för människors hälsa i PBL, BFS (2013:14) och BBR. Syftet var att begreppet skulle inneha samma definition såväl i miljöbalken som i PBL. Att Boverket nu föreslår att ta bort begreppet olägenhet för människors hälsa får följden att myndigheternas vägledningar om buller inomhus blir mindre samordnade. Det saknas i förslaget motiveringar till varför Boverket gör denna ändring och det tas inte upp i konsekvensutredningen. Folkhälsomyndigheten föreslår därför följande ändring:

*1 kap 3 § I enskilda fall får mindre avvikelser göras från föreskrifterna i denna författning. Förutsättningen är att det finns särskilda skäl, att byggnaden ändå kan antas bli tekniskt tillfredsställande och att olägenheter för människors hälsa kan undvikas.*

## 2 kap. Krav vid uppförande av nya byggnader

Folkhälsomyndigheten anser att förslaget bör innehålla värden för högsta tillåtna ljudnivå i skola, förskola och lokaler för vård och omsorg.

Av förslaget framgår att de specifika kraven på ljudnivåer i lokaler som skola, förskola och vårdlokaler som finns idag helt tas bort. Att riktvärden som funnits under mycket lång tid tas bort innebär en ökad risk för bullerstörning i de miljöer som särskilt barn vistas i. Hur detta kan påverka barnens hälsa framgår inte av konsekvensutredningen. Utan en kravnivå i plan- och byggskedet så ökar risken för att exempelvis förskolor och skolor byggs med en sämre ljudmiljö.

Folkhälsomyndighetens riktvärden för buller som omfattar dessa lokaler vänder sig till den som bedriver verksamheten, dvs skolan, och är inte avsedda att användas i plan- och byggskedet. Om dessa inte stämmer överens blir konsekvensen att verksamhetsutövaren måste åtgärda bristerna i efterhand.

Folkhälsomyndigheten anser att en god inomhusmiljö i skolan, förskolan och lokaler för vård och omsorg inkluderar en god ljudmiljö. En god ljudmiljö är särskilt viktig i lokaler där barn och andra känsliga grupper vistas en stor del av dagen. Av Miljöhälsorapport 2021 framgår att många barn störs av buller i skolan, vilket kan påverka barnens inlärning och hälsa negativt. Detta är särskilt viktigt för de barn som även upplever bullerstörning i hemmet, där en god ljudmiljö i skolan bidrar till att minska ojämlikhet i hälsa.

### Lågfrekvent buller

Folkhälsomyndigheten är positiv till att Boverket föreslår samma ljudnivåer för lågfrekvent buller som finns i Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus.

Beslut i detta ärende har fattats av den tillförordnade enhetschefen Karin Ljung Björklund. Utredaren Patrik Hultstrand har varit föredragande.

Folkhälsomyndigheten

Patrik Hultstrand